

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE
VLAAMSE LANDMAATSCHAPPIJ EN DE VLAAMSE BELASTINGDIENST
IN HET KADER VAN DE BEREKENING VAN DE PLANBATENHEFFING

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

de Vlaamse Landmaatschappij, publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht, met maatschappelijke zetel te Koning Albert II – laan 15, 1210 Sint-Joost-ten-Node (België), ingeschreven in de KBO met ondernemingsnummer 0236.506.685, RPR Brussel, waarvan de statuten werden goedgekeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 2 maart 1990, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2017 (bijlage B.S. 8 februari 2018), hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer Bart De Schutter, wnd. gedelegeerd bestuurder van de Vlaamse Landmaatschappij, handelend krachtens de artikelen 22 en 23 van de statuten van het agentschap,

Hierna: “VLM”;

EN

het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaamse Belastingdienst, vertegenwoordigd door de heer David Van Herreweghe, wnd. administrateur-generaal, met ondernemingsnummer 0316.380.841, met maatschappelijke zetel te Vaartstraat 16, 9300 Aalst (België),

hierna: “VLABEL”;

VLM en VLABEL worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een “partij” of gezamenlijk als de “partijen”.

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. VLM is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht, met zetel te 1210 Brussel, Koning Albert II – laan 15, 0236.506.685, RPR Brussel, opgericht bij het decreet van 21 december 1988 (B.S. 29 december 1988), het laatst gewijzigd bij het decreet van 2 april 2021 (B.S. 28 april 2021), waarvan de statuten werden goedgekeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988, (B.S. 2 maart 1990), het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2021 (B.S. 25 mei 2021). VLM staat in voor het secretariaat van de 5 landcommissies. De landcommissies nemen de uitvoerende taken zoals bepaald in het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting op, zoals de herverkavelingen en de bepaling van vergoedingen voor waardeverlies van gronden. Daarnaast kunnen de landcommissies ook de meerwaarde van onroerende goederen bepalen n.a.v. een bestemmingswijziging in een ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP).

- B. VLABEL is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting, dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL staat onder meer in voor de inning en invordering van de Vlaamse gewestbelastingen, waartoe ook de planbatenheffing behoort.
- C. **C1.** De planbatenheffing is een Vlaamse gewestbelasting op de meerwaarde van een perceel ten gevolge van een bestemmingswijziging naar aanleiding van een RUP. Het gewest, de provincies of de gemeenten kunnen een RUP vaststellen. De inkomsten van deze heffing dragen bij tot de financiering van een beter ruimtelijk beleid in Vlaanderen.
- C2.** Het instrumentendecreet wijzigde verschillende elementen van de planbatenheffing, waaronder de berekeningswijze. De vermoede meerwaarde van een perceel waarop de planbatenheffing berekend wordt, wordt bepaald door het verschil tussen de waarde van het perceel voor en na de bestemmingswijziging door het RUP. De meerwaarde wordt vastgelegd in een meerwaarderapport, dat wordt opgesteld door de landcommissie.
- De planbatenheffing wordt per perceel afzonderlijk berekend op basis van het meerwaarderapport. De VLM zal VLABEL per RUP een overzicht bezorgen van de nodige gegevens voor de berekening van de planbatenheffing. De uitwisseling van gegevens verloopt via een SFTP-verbinding.
- C3.** De gegevensuitwisseling zal – rekening houdend met de periodiciteit en de beperkte omvang – niet via een dienstenintegrator verlopen.
- D. Partijen sloten op 26/03/2025 een samenwerkingsovereenkomst voor de planbatenheffing en andere aspecten van de planbatenheffing dan de bezwaarbehandeling, zoals de opmaak van het meerwaarderapport en de inning van de planbatenheffing, en met afspraken over de concrete procedures en regels van de samenwerking.
- E. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van VLM (FG-VLM@vlm.be) heeft op 21/02/2025 een positief advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- G. De functionaris voor gegevensbescherming van VLABEL (DPO_VLABEL@vlaanderen.be) heeft op 03/04/2025 een positief advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 tussen VLM en VLABEL uiteengezet.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

De beoogde gegevensverwerking door VLABEL gebeurt op grond van artikel 6.1, c) van de AVG ter vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk de inning en invordering van de planbatenheffing.

De bepalingen voor de planbatenheffing zijn opgenomen in titel II, hoofdstuk VI, afdeling 2 van het decreet Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. Het Instrumentendecreet (decreet van 26 mei 2023 betreffende het realisatiegerichte instrumentarium) voorziet aanpassingen aan de berekeningswijze van de planbatenheffing. Artikel 7, §3 van het Instrumentendecreet bepaalt dat het meerwaarderapport aan VLABEL wordt bezorgd.

VLM heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld op basis van een wettelijke verplichting en zal ze verwerken voor de volgende doeleinden:

- het opmaken van een meerwaarderapport als vermeld in artikel 2.6.10, §2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;
- de identificatie (blote) eigenaars van de percelen waar mogelijk een planbatenheffing op rust;
- het versturen van een uittreksel van een ontwerp- en definitief vastgesteld meerwaarderapport aan de betrokken heffingsplichtige;
- het contacteren van de heffingsplichtige wanneer dat nodig is in het kader van een plaatsbezoek in het kader van de waardebepaling vermoede meerwaarde of voor het behandelen van vragen en bezwaren van de heffingsplichtige m.b.t. het meerwaarderapport (m.b.t. de berekening van de meerwaarde of materiële vergissingen).

VLABEL zal de opgevraagde gegevens verwerken voor de volgende doeleinden:

- de berekening van de planbatenheffing en de opmaak van de aanslagbiljetten;
- de behandeling van vragen en bezwaren m.b.t. de planbatenheffing (voor zover deze over de berekening van de heffing gaan).

Verenigbaarheidsanalyse – doelbinding

Het doel van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door de ene partij is in overeenstemming met de oorspronkelijke doeleinden waarvoor de andere partij de gegevens heeft verzameld, aangezien VLABEL over de meerwaarderapporten moet kunnen beschikken voor de berekening van en de behandeling van vragen en bezwaren m.b.t. de planbatenheffing.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

De gegevens worden doorgegeven per RUP.

Gegeven 1	Identificatie van de heffingsplichtige • Rijksregisternummer/bisnummer voor natuurlijke personen • Ondernemingsnummer voor rechtspersonen
Verantwoording proportionaliteit	VLABEL moet de heffingsplichtige eenduidig kunnen identificeren voor een correcte berekening van de planbatenheffing en een rechtsgeldige verzending van het aanslagbiljet.
Gegeven 2	Gegevens m.b.t. RUP/meerwaarderapport • Nummer en naam van het RUP • Referentie meerwaarderapport • Datum meerwaarderapport
Verantwoording proportionaliteit	VLABEL moet deze gegevens kunnen vermelden op het aanslagbiljet, zodat de heffingsplichtige over voldoende informatie beschikt om te kunnen nagaan of de belasting correct werd berekend.
Gegeven 3	Perceelinformatie • CAPAKEY (perceelcode) • Bestemming voor en na het RUP • Oppervlakte bestemmingswijziging • Meerwaarde
Verantwoording proportionaliteit	VLABEL moet deze gegevens kunnen vermelden op het aanslagbiljet, zodat de belastingplichtige over voldoende informatie beschikt om te kunnen nagaan of de belasting correct werd berekend.
Gegeven 4	Gegevens initiërende overheid
Verantwoording proportionaliteit	VLABEL moet de inkomsten van de planbatenheffing aan de juiste partij kunnen terugstorten.

De meegedeelde gegevens zullen door VLABEL gedurende 10 jaar na afronding van een dossier bewaard worden. Deze bewaartermijn is gebaseerd op artikel 2262bis van het Oud Burgerlijk Wetboek

De gegevens worden na het aflopen van de bewaartermijn verwijderd.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijk de gegevens eveneens verkrijgen

De partijen zullen de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2 vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers.

- Volgende diensten van VLABEL zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:
 - Afdeling Taxatie - Dienst Taxatie Overige Belastingen;
 - Afdeling Burgercontact en Bezwaren - Dienst 2;
 - Afdeling Juridische Dienstverlening - Dienst Geschillen en Advies.
- Daarnaast kunnen de gevraagde gegevens worden medegedeeld aan of ingezien door:
 - heffingsplichtigen, voor wat betreft hun persoonlijke situatie;
 - initiatiefnemer van het RUP, voor wat betreft de RUPs die ze hebben opgesteld (m.u.v. gegeven 1).

Elke eventuele, andere mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door een partij moet voorafgaandelijk aan de andere partij worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat de partij waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.

Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

De persoonsgegevens zullen PERIODIEK worden opgevraagd: VLM zal VLABEL per RUP de nodige informatie voor de berekening van de planbatenheffing bezorgen.

De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt VOOR ONBEPAAALDE DUUR, omdat VLABEL voor onbepaalde duur verantwoordelijk is voor de inning en invordering van de planbatenheffing en de dossierbehandeling voor deze heffing.

Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.

- De personeelsleden van de Vlaamse Overheid zijn gebonden aan de geheimhoudingsplicht. De geheimhoudingsplicht en respect voor de privacy van de burgers zijn opgenomen in het Vlaams personeelsstatuut, meer bepaald in deel II, hoofdstuk 1 (rechten en plichten).
- De partijen hebben de nodige procedures opgezet, waardoor ze:
 - een functionaris voor gegevensbescherming aangewezen hebben;
 - een actueel informatieveiligheidsbeleid en een informatieveiligheidsplan opgemaakt hebben dat jaarlijks wordt herzien;
 - het vermogen hebben om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen en diensten te garanderen;
 - het vermogen hebben om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de gegevens tijdig te herstellen;

- op gezette tijdstippen kunnen testen, beoordelen en evalueren of de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking afdoende zijn. Daarnaast werden ook volgende specifieke maatregelen in het kader van de gegevensmededeling getroffen.
- De toegang tot de gegevens is beperkt tot personeelsleden die specifiek toegang nodig hebben in het kader van dit project.
- VLM en VLABEL zullen de gegevens via een SFTP-verbinding uitwisselen (in CSV-formaat). VLABEL opteert voor deze vorm van gegevensuitwisseling omwille van de periodiciteit en de beperkte omvang van de gegevensuitwisseling.

VLABEL treft minstens volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking:

- alleen de betrokken dossierbehandelaar/directeur heeft toegang tot deze gegevens;
- de personeelsleden hebben bij indiensttreding een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekend. Zij zijn bovendien gebonden aan het fiscaal beroepsgeheim.

De partijen moeten kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van de ene partij moet de andere partij hiervan het bewijs overmaken.

Artikel 7: Verwerker

In het geval een partij voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet die partij uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de AVG voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. Een partij sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 AVG. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 8: Kwaliteit van de persoonsgegevens

Zodra een partij één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overvloedige gegevens in de persoonsgegevens vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene), meldt zij dat onmiddellijk aan de andere partij die na onderzoek van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen treft binnen een maand en de meldende partij daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

Artikel 9: Bijstand bij verzoeken van een betrokkene

De partijen zullen alle mogelijke maatregelen nemen opdat ze kunnen tegemoetkomen aan de verzoeken van een betrokkene die zich beroept op de hierna vermelde rechten en ze zullen, in voorkomend geval, elkaar daarbij alle medewerking verlenen. Het gaat om:

- het recht van inzage zoals bedoeld in artikel 15 AVG, en onder meer het recht om een kopie van de persoonsgegevens die worden verwerkt te bekomen;

- het recht op rectificatie van de persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 16 AVG;
- het recht op gegevenswissing (“recht op vergetelheid”) zoals bedoeld in artikel 17 AVG;
- het recht op beperking van de verwerking zoals bedoeld in artikel 18 AVG;
- het recht op overdraagbaarheid van de persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 20 AVG;
- het recht van bezwaar zoals bedoeld in artikel 21 AVG;
- indien er sprake is van geautomatiseerde besluitvorming: het recht niet te worden onderworpen aan een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerd besluit, zoals bedoeld in artikel 22 AVG, met inbegrip van het recht op menselijke tussenkomst van de Verwerkingsverantwoordelijke, het recht van de betrokkene om zijn standpunt kenbaar te maken en om het besluit aan te vechten.

Indien een betrokkene zich rechtstreeks wendt tot één van de partijen om zich te beroepen op één van de voormelde rechten, zal de ene partij dit onverwijld melden aan de andere en alleen tegemoet komen aan het verzoek van de betrokkene na schriftelijk akkoord van de andere partij.

Artikel 10: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen, kan een partij dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien de andere partij deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de AVG of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 11: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 AVG om elkaar via de functionarissen voor gegevensbescherming zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

Partijen brengen elkaar onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 12: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 13: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op de datum van ondertekening en geldt voor onbepaalde duur.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 6 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Digitaal ondertekend, waarbij de datum van de laatste handtekening geldt als datum van ondertekening,

Getekend door: Bart De Schutter (Signatu
Getekend op: 2025-04-28 10:20:28 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed

Bart De Schutter



Vlaamse
overheid

Bart De Schutter

Wnd. gedelegeerd bestuurder

VLM

Getekend door: David Van Herreweghe (S
Getekend op: 2025-04-28 14:48:18 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed

Van Herreweghe David



Vlaamse
overheid

David Van Herreweghe

Wnd. administrateur-generaal

VLABEL