



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 05/2009 van 21 januari 2009

Betreft: aanvraag van de Vlaamse Landmaatschappij om toegang te bekomen tot de informatiegegevens uit het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op haar taken inzake plattelandsbeleid (RN/MA/2008/062)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Landmaatschappij ontvangen op 24/10/2008;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies, gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 12/12/2008;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 21/01/2009, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

Ingevolge het koninklijk besluit van 30 mei 1994 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Vlaamse Landmaatschappij*, beschikt de Vlaamse Landmaatschappij, hierna de aanvrager, reeds over een toegang tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3°, en 5° tot 9°, WRR evenals over een machtiging om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog een aantal welomschreven doeleinden.

De aanvrager wenst een machtiging te bekomen voor een nieuw doeleinde, namelijk het sluiten van beheersovereenkomsten met landbouwers. Met het oog daarop wenst hij:

- toegang te bekomen van de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° (niet de geboorteplaats), 5°, 6° (niet de plaats van overlijden), en 12°, en tweede lid, WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

Zoals reeds werd aangestipt werd de aanvrager reeds gemachtigd op toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor een aantal doeleinden (koninklijk besluit van 30 mei 1994) en werd hij tevens gemachtigd om in een aantal gevallen het identificatienummer te gebruiken (beraadslaging RR. nr. 28/2008 van 8 november 2006).

Dit betekent dat het Comité zich kan beperken tot het nagaan of:

- de doeleinden waarvoor thans de toegang en het gebruik gevraagd worden, conform zijn met artikel 4, § 1, 2°, WVP;
- de gegevens tot dewelke toegang gevraagd wordt en het gebruik van het identificatienummer, in het licht van deze doeleinden, proportioneel is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

A. FINALITEITEN

A.1. Artikel 5, 6°, van het oprichtingsdecreet¹ van de aanvrager bepaalt dat hij als missie heeft bij te dragen tot *het geïntegreerd plattelandsbeleid*. In dat verband bepaalt artikel 6, § 3, van bedoeld decreet dat:

"§ 3. Het agentschap heeft als taak een uniek loket beheersovereenkomsten voor de doelgroep landbouw op te richten en te beheren.

Het agentschap vervult deze taak onder meer door :

1° deze beheersovereenkomsten voor te bereiden, in samenwerking met de diensten van de Vlaamse regering en de agentschappen van het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur en van andere beleidsdomeinen;

2° deze beheersovereenkomsten te sluiten;

3° een actieve begeleidingsstrategie uit te voeren en de uitvoering van de overeenkomsten op te volgen."

Zowel het decreet van 21 oktober 1997 *betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu* (artikelen 45 - 46) als artikel 42 van het decreet van 22 december 2006 *houdende bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen* voorzien, in toepassing van diverse Europese Verordeningen, in de mogelijkheid om beheersovereenkomsten af te sluiten met landbouwers evenals het vaststellen van de vergoedingen natuur. De modaliteiten m.b.t. het sluiten en de inhoudt van dergelijke overeenkomsten evenals de controle op de naleving ervan, werden nader uitgewerkt in het Besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008 *betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling*.

Ingevolge de bepalingen van dit besluit staat de aanvrager meer concreet in voor:

- de promotie van beheerovereenkomsten (artikel 47, tweede lid);
- het behandelen van aanvragen en sluiten van beheerovereenkomsten (artikelen 47- 50);
- het beheren van beheerovereenkomsten (art. 47):
 - het geheel of gedeeltelijk beëindigen van contracten wegens overmacht (artikelen

¹ Decreet van 21 december 1988 *houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij*.

17 - 18);

- de gehele of gedeeltelijke overnames van contracten registreren (artikel 19);
 - het stopzetten van contracten (artikelen 20, 23, 24);
 - het omzetten van contracten in aangepaste contracten (art. 21, 22);
 - het controleren of de contractvoorwaarden worden nageleefd (artikel 26);
 - het bepalen van kortingen op de beheervergoeding (artikelen 29 - 30);
- het beheren van de vergoeding natuur (artikel 47);
 - het controleren of aan de voorwaarden voor uitbetaling is voldaan (artikelen 40, 41, 42);
 - het bepalen van kortingen op de vergoeding natuur (artikelen 43, 44);
 - de monitoring van beheerovereenkomsten en vergoeding natuur (artikel 47);
 - het vastlegging van de vergoedingen (artikel 47).

A.2. De aanvrager streeft er tevens naar om een aantal verrichtingen die verband houden met de in punt A.1 vermelde beheerovereenkomsten en vergoedingen natuur via het elektronisch loket te laten verlopen o.a. het ter beschikking stellen van elektronische formulieren en de indiening ervan.

Het Comité stelt vast dat de nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van art. 4, § 1, 2°, WVP.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens

B.1.1. De aanvrager wenst toegang te bekomen tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° (niet de geboorteplaats), 5°, 6° (niet de plaats van overlijden), en 12° WRR, namelijk:

- de naam en voornamen;
- de geboortedatum (niet de geboorteplaats);
- het geslacht;
- de hoofdverblijfplaats;
- de datum van overlijden (niet de plaats van overlijden);
- het bestaan van het identiteit- en handtekeningcertificaat.

Het Comité stelt vast:

- Dat de "**naam en de voornaam**" belangrijk zijn om de betrokkenen te identificeren en zich te verzekeren van de correcte schrijfwijze. In het kader van de beheersovereenkomsten en vergoedingen natuur moet erover gewaakt worden dat de correcte namen gebruikt worden gelet op de financiële gevolgen die eraan verbonden zijn. Er wordt door Europa op toegezien dat er geen onterechte steun wordt uitbetaald. Alle instrumenten die ertoe kunnen bijdragen dat er geen vergissingen worden begaan op basis van bijvoorbeeld een foutieve schrijfwijze van de naam, moeten benut worden. Een toegang tot dit gegeven draagt daartoe bij.
- Dat het "**het geslacht**" en de "**hoofdverblijfplaats**" vereist zijn om de betrokkene te contacteren. In heel wat gevallen is de aanvrager ertoe gehouden binnen bepaalde termijnen bij aangetekend schrijven kennisgevingen te versturen. Ter illustratie hiervan kan bijvoorbeeld verwezen worden naar de artikelen 20 en 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008.
- Dat de "**geboortedatum**" de aanvrager toelaat te controleren of de betrokkene met wie hij voornemens is een beheersovereenkomst te sluiten meerderjarig is teneinde de verwickelingen te vermijden die verbonden zijn aan het terugvorderen van financiële steun uitbetaald op basis van een ongeldig beheerscontract. Artikel 1124 *BW* bepaalt immers dat minderjarigen geen contract kunnen aangaan.
- Artikel 17, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008 bepaalt dat de beheersovereenkomst in een aantal gevallen, zoals bij overlijden van de betrokkene, voortijdig kan worden beëindigd. De aanvrager stelt dat het belangrijk is dat hij naar aanleiding van het overlijden van een betrokkene contact kan opnemen met diens erfgenamen teneinde deze te informeren over een aantal rechten en plichten. Zij moeten immers geïnformeerd worden over het feit dat zij de beëindiging van de beheersovereenkomst kunnen vragen en wat de financiële gevolgen daarvan zijn (artikel 17, tweede en vierde lid). Een toegang tot het gegeven "**datum van overlijden**" stelt de aanvrager in staat om op een klantvriendelijke manier op deze voor de nabestaande(n) onaangename situatie in te spelen.
- De aanvrager zal een aantal verrichtingen in verband met beheersovereenkomsten en vergoedingen natuur mogelijk maken via een elektronisch loket. Een toegang tot het "**identiteits- en handtekeningscertificaat**" laat hem toe ter controle van de elektronische handtekening na te gaan of het betrokken certificaat niet werd ingetrokken en dus of de betrokken handtekening rechtsgeldig is.

B.1.2. De aanvrager wenst tevens dat hem de wijzigingen van deze gegevens worden meegedeeld.

Gelet op de repercussies die de wijziging van sommige van de hogervermelde gegevens kunnen hebben voor toepassing van de bepalingen in verband met de beheersovereenkomsten en vergoedingen natuur, is het Comité van oordeel dat het gepast is dat de aanvrager over zo correct mogelijke persoonsgegevens kan beschikken. In die optiek is een toegang/mededeling van de wijzigingen in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

Samenvattend besluit het Comité dat een toegang tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° (niet de geboorteplaats), 5°, 6° (niet de plaats van overlijden), en 12°, en tweede lid WRR in het licht van de doeleinden in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten overstaan van het identificatienummer

De aanvrager wenst het identificatienummer te gebruiken met het oog op zijn werkzaamheden i.v.m. beheersovereenkomsten en vergoedingen natuur evenals met het oog op identificatie en authenticatie van de gebruikers van het e-loket.

Het Comité stelt vast dat:

- het, gelet op de financiële gevolgen die aan zowel beheersovereenkomsten als vergoedingen natuur verbonden zijn, belangrijk is dat er geen vergissingen gemaakt worden m.b.t. de begunstigde van de regeling. Een correcte controle op de naleving van de aan deze regeling verbonden modaliteiten vereist eveneens dat de juiste persoon geïnterpelleerd wordt. Aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Het vermijdt dat misverstanden ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen;
- de artikelen 26 en 40 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008 bepalen dat:
 - de aanvrager - die de beheersovereenkomsten en de verbintenissen i.v.m. vergoedingen natuur sluit - en het betaalorgaan² belast zijn met het toezicht op de naleving van de beheersovereenkomsten en de verbintenissen;
 - zij daartoe overleg plegen met het oog op een efficiënt verloop van die controles.

² Zie artikel 1, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 28 maart 2003 *tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie*, werd het Agentschap Landbouw en Visserij aangeduid als betaalorgaan.

Het Agentschap Landbouw en Visserij, het betaalorgaan, is ingevolge de beraadslaging RR nr. 42/2005 van 9 november 2005 gemachtigd om daartoe het identificatienummer te gebruiken. Gelet op het feit dat de aanvrager nauw samenwerkt en overleg pleegt met dit Agentschap n.a.v. individuele dossiers, is het aangewezen dat zij zich aan de hand van het identificatienummer ervan kunnen verzekeren dat het dossier dezelfde persoon betreft.

- de aanvrager bij beraadslaging RR nr. 28/2006 van 8 november 2006 reeds werd gemachtigd om het identificatienummer te gebruiken met het oog op de eenmalige perceelsregistratie en identificatie en authenticatie van de gebruikers van het e-loket.

Het Comité besluit dat het gebruik van het identificatienummer, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3° WVP.

B.3. Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur van machtiging

B.3.1. Er wordt een permanente toegang gevraagd.

De aanvrager vestigt er de aandacht op dat er voortdurend dossiers worden aangemaakt en verrichtingen gebeuren ter uitvoering de reglementering inzake beheersovereenkomsten en vergoedingen natuur.

Hieruit leidt het Comité af dat de aanvrager op ieder ogenblik in de mogelijkheid moet zijn om de gegevens van de operatoren te controleren. In het licht hiervan is een permanente toegang gepast. (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.3.2. De toegang en het gebruik worden voor onbepaalde duur gevraagd.

De taken die de aanvrager verricht ter uitvoering van reglementaire bepalingen inzake beheersovereenkomsten en vergoedingen natuur evenals het functioneren van het e-loket zijn niet in de tijd beperkt.

Het Comité stelt vast dat, rekening houdend met de doeleinden een machtiging voor onbepaalde duur noodzakelijk is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.4. Ten overstaan van de bewaringstermijn van de gegevens

De aanvrager stelt dat hij de gegevens onbeperkt opslaat. Daarmee bedoelt hij niet, zoals trouwens uit voetnoot 2 blijkt, dat hij de gegevens voor altijd bewaart maar dat hij eigenlijk geen concrete termijn kan bepalen.

Hij verduidelijkt dat hij documenten m.b.t. beheersovereenkomsten en vergoedingen natuur normaal gedurende 10 jaar bewaart. De identificatiegegevens en –sleutels van de operatoren bewaart de aanvrager evenwel zolang eerstgenoemde activiteiten uitvoeren ingevolge dewelke zij met hem in contact staan. Daarna worden die gegevens nog ten minste 10 jaar bewaard omdat zulks de aanvrager toelaat om gemakkelijk een landbouwer te heractiveren of om de historiek van de overnames van het bedrijf of delen ervan te kunnen blijven volgen.

Het Comité stelt dat kan aanvaard worden dat de persoonsgegevens nog een zekere periode na het laatste contact kunnen bewaard worden gelet op het feit dat het niet uit te sluiten is dat er naderhand toch opnieuw contact gelegd wordt. Het is evenwel van oordeel dat indien dit contact binnen de 5 jaar niet hernieuwd wordt, de gegevens moeten vernietigd worden. In de mate dat de aanvrager zich hieraan houdt, handelt hij conform aan artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.5. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

De aanvrager meldt dat naast intern gebruik er ook een mededeling van gegevens aan derden zal gebeuren, namelijk aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

Zoals reeds werd aangestipt is het Agentschap voor Landbouw en Visserij het betaalorgaan dat instaat voor de uitbetalingen van vergoedingen in het kader van de beheersovereenkomsten en de vergoedingen natuur. Het staat tevens mee in voor de controle op de naleving van de onderliggende overeenkomst en verbintenissen (zie artikelen 26 en 40 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008). Dit Agentschap beschikt trouwens zelf ook over een machtiging om toegang te hebben tot het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken (beraadslaging RR nr. 42/2005 van 9 november 2005)

Het Comité stelt vast dat gelet op het feit dat:

- beide diensten ingevolge de reglementaire bepalingen ter zake ertoe verplicht zijn om samen te werken;
- zij beide gemachtigd zijn om zowel toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister als om het identificatienummer ervan te gebruiken;

de mededeling van de gegevens als aanvaardbaar kan bestempeld worden.

B.6. Netwerkverbindingen

Uit de aanvraag blijkt dat er informatie aan de hand van het identificatienummer wordt uitgewisseld met het Agentschap voor Landbouw en Visserij zodat er dus een netwerkverbinding bestaat. Er werd van deze netwerkverbinding trouwens reeds gewag gemaakt in de beraadslaging RR nr. 28/2006 van 8 november 2006.

Het Comité vestigt er de aandacht op dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. VEILIGHEID

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Hij werd door het Comité reeds aanvaard in de context van de beraadslaging RR nr. 28/2006 van 8 november 2008.

C.2. Veiligheidsbeleid

Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt en dat hij dit ook praktisch op het terrein uitwerkt.

Het Comité heeft er akte van genomen. Het stelt evenwel vast dat uit het evaluatieformulier blijkt dat er nog geen logging gebeurt wanneer persoonsgegevens in de gegevensbank(en) van de aanvrager geraadpleegd worden. Dit wordt in het vooruitzicht gesteld tegen eind 2009. Dit maakt het onmogelijk om onregelmatigheden of misbruiken vast te stellen. De afwezigheid van een systeem van logging dat registreert welke persoon wanneer welke gegevens over een bepaalde persoon raadpleegde en waarom, maakt van ieder veiligheidsbeleid een lege doos. Rekening houdend met het feit dat het misbruik maken van een toegang tot persoonsgegevens een strafbaar feit is, is het aangewezen dat degelijke loggings minstens gedurende 10 jaar bewaard worden.

C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens en die het nummer gebruiken en lijst van deze personen

Volgens de aanvraag zullen de toegang en het gebruik voorbehouden zijn aan een aantal personeelsleden van verschillende diensten van de aanvrager die belast zijn met het sluiten, het opvolgen en het controleren van de beheersovereenkomsten en de vergoedingen natuur.

De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt de Vlaamse Landmaatschappij onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging en met het oog op de doeleinden vermeld in punt A, om voor onbepaalde duur:

- een permanente toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° (niet de geboorteplaats), 5°, 6° (niet de plaats van overlijden), en 12°, en tweede lid WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Deze machtiging zal slechts in werking treden wanneer het Comité op basis van de verstrekte stukken en inlichtingen heeft vastgesteld dat de betrokken gemachtigde over een systeem van logging beschikt.

2° bepaalt dat wanneer het Comité aan de Vlaamse Landmaatschappij, een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon