

BERAADSLAGING RR Nr 28 / 2006 van 8 november 2006

O. Ref. : SA2 / RN / 2006 / 026

BETREFT : aanvraag van de Vlaamse Landmaatschappij om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op o.a. de eenmalige perceelsregistratie, de uitbouw van een e-loket.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op de wet van 25 maart 2003 *tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, inzonderheid artikel 19, § 3;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Landmaatschappij, ontvangen op 11 augustus 2006 en de bijkomende informatie ontvangen op 16 oktober 2006;

Gelet op de aanvraag van het juridisch en technisch advies op 5 oktober 2006;

Gelet op het verslag van de ondervoorzitter;

Beslist op 8 november 2006, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG.

De aanvraag heeft tot doel de Vlaamse Landmaatschappij en meer in het bijzonder haar afdeling de Mestbank, hierna de aanvrager genoemd, te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken (art. 8 WRR) met het oog op o.a. de eenmalige perceelsregistratie en de uitbouw van een e-loket.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG.

Ingevolge het koninklijk besluit van 30 mei 1994 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Vlaamse Landmaatschappij*, beschikt de aanvrager reeds over een machtiging om het identificatienummer te gebruiken.

Hierbij wordt, louter informatief, opgemerkt dat de aanvrager toen reeds vroeg om het nummer te mogen gebruiken met het oog op het verrichten van de taken die hem door het decreet van 23 januari 1991 *inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen*, het zogenaamde Mestdecreet, werden toebedeeld. Hij zag hiervan echter af nadat de Commissie negatief adviseerde¹.

Dit betekent dat de Commissie haar onderzoek, kan beperken tot het nagaan of:

- de nieuwe doeleinden waarvoor thans het gebruik gevraagd wordt, conform zijn met artikel 4, § 1, 2°, WVP;
- het gebruik van het identificatienummer, in het licht van de nieuwe doeleinden, proportioneel is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

A. FINALITEIT

In de aanvraag wordt gesteld: “ *De projecten waarvoor het identificatienummer van het Rijksregister zal gebruikt worden (onder andere e-loket en eenmalige perceelsregistratie) kaderen alle in de conforme toepassing van de betrokken reglementering en in het overkoepelende project van de administratieve vereenvoudiging en het e-government.*”

De Commissie stelt vast dat in de huidige stand van zaken “*het overkoepelend project van administratieve vereenvoudiging en e-government*” waarvan de aanvrager gewag maakt, te vaag is naar inhoud en draagwijdte en daarenboven iedere reglementaire omkadering ontbeert om als een reëel doeleinde bestempeld te kunnen worden dat toelaat o.a. alle aspecten van de proportionaliteit van het eventuele gebruik van het identificatienummer te toetsen. Eigenlijk worden in de aanvraag maar 2 concrete projecten (doeleinden) geïdentificeerd waarvoor de aanvrager het identificatienummer wenst te gebruiken.

A.1. Artikel 5, 5°, van het decreet van 21 december 1988 *houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij*, bepaalt dat de Vlaamse Landmaatschappij als missie heeft *bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van het meststoffendecreet*. Het is meer in het bijzonder haar afdeling Mestbank, in casu de aanvrager, die zich met deze missie bezig houdt.

¹ Advies nr. 14/92 van 9 oktober 1992 “*Zij ziet niet in waarom de uitvoering van die taak het gebruik van het identificatienummer nodig maakt, de motivering van het voorontwerp bevat terzake trouwens geen aanwijzingen.*”

Artikel 3 van het Mestdecreet verplicht o.a. de producent van een bedrijf, dat een bepaald volume aan dierlijke mest produceert of dat een bepaalde cultuuroppervlakte heeft, om jaarlijks een aangifte te doen bij de aanvrager. Die aangifte bestaat uit een administratief en grafisch gedeelte (intekenen van percelen op luchtfoto's).

De aangifte gebeurt door middel van een aangifteformulier waarvan het model is vastgesteld door de minister (artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 *ter uitvoering van sommige artikelen van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging van meststoffen*).

De informatie die aldus door de aanvrager wordt verzameld, laat hem toe om de taken te vervullen waarmee hij krachtens artikel 11 van het Mestdecreet wordt belast:

- “1° het registreren van de aangegeven gegevens ter bepaling van de mestoverschotten en de heffingen en het registreren van de hoeveelheden vervoerde dierlijke mest;*
- 2° de uitbouw en het beheer van een databank met betrekking tot de mestproblematiek....*
- 3°- 7°....*
- 8° het innen en invorderen van de heffingen bedoeld in dit decreet...*
- 9- 10°...*
- 11° het toezicht op en de controle van de naleving van de bepalingen van dit decreet... “*

De landbouwer dient een gelijkaardige aangifte te verrichten bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij, het vroegere Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie², met het oog op het verkrijgen van o.a. Europese steun. Daartoe werd door deze dienst, zoals voorgeschreven door de verordening 1782/2003 *tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers*, een geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) uitgebouwd. Hierin worden de landbouwpercelen evenals de landbouwers uniek geïdentificeerd.

Het bedrag van dergelijke steun wordt beïnvloed door het al dan niet vervullen van een aantal randvoorwaarden (de zogenaamde cross compliance³) op het gebied van o.a. de voedselveiligheid, het dierenwelzijn, de gewasbescherming, het milieu (cfr. de Europese Nitraatrichtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991). Het is de aanvrager die instaat voor de controle op de toepassing van deze laatste. Eventuele inbreuken kunnen een vermindering van de steun tot gevolg hebben. Met het oog op een correcte toepassing van de bepalingen die de omvang van de steun bepalen, is het bijgevolg essentieel dat men dezelfde landbouwer en hetzelfde perceel viseert.

Om dit te garanderen, zal de aangifte bestemd voor de aanvrager gebeuren op basis van het GBCS-systeem van het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Dit systeem zal zo uitgebouwd worden dat de landbouwer voortaan geen aparte aangifte bij beide administraties zal moeten doen met als gevolg dat een hele reeks gegevens, waaronder de grafische, slechts 1 keer dienen verstrekt te worden. Dit zal trouwens, volgens mondeling verstrekte informatie, bij decreet omkaderd worden.

² Deze werd bij beraadslaging nr.42/2005 van 9 november 2005 o.a. gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op de eenmalige perceelsregistratie.

³ De basis voor deze cross compliance vormt hoofdstuk I, artikel 3 tot 9 van de verordening 1782/2003 van de Raad *tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid*.

A.2. Uit de aanvraag leidt de Commissie af dat deze eenmalige perceelsregistratie, evenals andere toepassingen, zullen mogelijk zijn of zullen mogelijk worden via het e-loket.

Dit betekent dat de gebruiker ervan in staat moet gesteld worden om op een veilige manier officiële transacties via dit loket uit te voeren (aangifte indienen). Het loket zal zo uitgebouwd worden dat boekhouders en vertegenwoordigers van rechtspersonen de landbouwer kunnen bijstaan bij het correct invullen van een dossier.

De Commissie is van oordeel dat de hierboven vermelde en nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Gebruik van het identificatienummer

B.1.1. Uit de aanvraag blijkt dat de inlichtingen die in het kader van de eenmalige perceelsregistratie verstrekt worden, deels bestemd zijn voor de aanvrager en deels voor het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

De Commissie stelt vast dat het in het licht hiervan weinig zinvol zou zijn indien men van de gebruiker zou eisen dat hij zich nog op twee verschillende wijzen zou identificeren. Gelet op het feit dat het Agentschap voor Landbouw en Visserij reeds gemachtigd werd om het identificatienummer te gebruiken met het oog op identificatie van de natuurlijke personen bij de eenmalige perceelsregistratie, is de Commissie van oordeel dat de aanvrager als rechtstreeks betrokkene bij dit project, natuurlijke personen op dezelfde wijze moet kunnen identificeren.

Een correcte en eenduidige identificatie draagt bij tot de transparantie van het systeem en de correcte toepassing van de diverse landbouwreglementeringen inzake steun en quota.

De Commissie vestigt er de aandacht op dat voor zover de aanvrager met het oog op controle door Europese Commissie aan deze laatste informatie verstrekt, hij verplicht zal zijn - in de mate dat het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt wordt als identificatie-instrument - om dit nummer te coderen. De Europese Commissie komt immers niet in aanmerking om gemachtigd te worden om het identificatienummer te gebruiken. Bijgevolg mag haar het identificatienummer van het Rijksregister als dusdanig niet meegedeeld worden.

B.1.2. Wanneer het e-loket operationeel wordt – gepland voor 2007 - zullen de landbouwers, maar vermoedelijk ook gemandateerden die in naam van de landbouwer, de rechtspersoon of groep kunnen optreden, hun elektronische identiteitskaart kunnen gebruiken om transacties te verrichten. Met het oog op de authenticatie dient de aanvrager eveneens te beschikken over het identificatienummer van het Rijksregister, dat hem toelaat een sluitend gebruikersbeheer te voeren.

De Commissie stelt vast dat de aanvraag voor wat het gebruik van het identificatienummer betreft, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten opzichte van de duur waarvoor het gebruik gevraagd wordt

Het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd daar niet kan bepaald worden hoe lang de aanvrager dit systeem zal gebruiken ter ondersteuning van de taken die hem bij decreet werden toevertrouwd en die evenmin in de tijd bepaald zijn.

In het licht hiervan stelt de Commissie vast dat een machtiging voor onbepaalde duur wenselijk is (art. 4, § 1, 3° WVP).

B.3. Ten opzichte van de bewaartermijn

De aanvrager stelt in zijn aanvraag initieel een bewaartermijn van onbepaalde duur voorop. Hierbij wordt ter illustratie de aandacht gevestigd op het feit dat moeilijk kan worden voorspeld hoelang iemand in de sector actief zal blijven, dat bijvoorbeeld heffingen tot 3 jaar terug kunnen gecorrigeerd worden wanneer er onjuistheden worden vastgesteld in de aangifte en dus zelfs nadat een persoon niet langer in de sector actief is.

In het licht hiervan is de Commissie van oordeel dat de aanvrager het nummer van een betrokkene mag bewaren zolang dit nodig is voor het uitvoeren van zijn taken. In de mate dat de aanvrager zich hieraan houdt, handelt hij conform aan met artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.4. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

Volgens de bijkomende informatie verstrekt door de aanvrager zal het nummer, in het licht van de hoger vermelde doeleinden vanzelfsprekend in de eerste plaats intern gebruikt worden.

Er zal evenwel informatie met betrekking tot inbreuken die de aanvrager vaststelt op de Nitraatrichtlijn of het Mestdecreet doorgegeven worden aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij. Daarbij zal, gelet op de weerslag ervan op het bedrag van de verleende steun, het identificatienummer meegedeeld worden teneinde ieder misverstand over de betrokkene uit te sluiten. Gelet op het feit dat voormeld Agentschap met het oog de uitbetaling van die steun het identificatienummer mag gebruiken (zie voetnoot 2) is de Commissie van oordeel dat deze mededeling geen problemen stelt.

Uit de aanvraag blijkt dat de aanvrager tevens informatie verstrekt aan:

- De administratie Land- en Tuinbouw: met het oog op de kruiscontrole tussen de aanvragen m.b.t. groenbedekking (leiden tot steun) en de toekenning van een verhoogde bemesting;
- Het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen- Sanitel beschikt over alle informatie van de Vlaamse runderen in het kader van de sanitaire bepalingen. Mits de toestemming van de landbouwer worden de aantallen door de aanvrager bij Sanitel opgevraagd zodat de landbouwer ze niet meer moet opgeven in de aangifte vereist door het Mestdecreet.
- De Vlaamse Milieumaatschappij heeft om de waterheffing correct te berekenen ook diergegevens nodig. Op basis van de lijst van bedrijven die de Vlaamse Milieumaatschappij aan de aanvrager bezorgt, zal hij aan eerstgenoemde de corresponderende diergegevens bezorgen.

Uit de beschikbare informatie blijkt niet in welke mate hierbij het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt wordt en zo het gebruikt wordt of dit gebruik dan wel past in de doeleinden waarvoor men gemachtigd werd om het te gebruiken. Bijgevolg kan de Commissie zich op dit punt niet uitspreken. Zij herinnert evenwel aan het basisprincipe terzake, namelijk dat het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

B. 5. Netwerkverbindingen

Uit de bijkomende inlichtingen verstrekt op 16 oktober 2006 blijkt dat er een netwerkverbinding tot stand komt tussen de aanvrager en het Agentschap Landbouw en Visserij. Ze zullen op geautomatiseerde wijze aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister informatie uitwisselen in het kader van het project eenmalige perceelsregistratie. Dit kadert in de finaliteit waarvoor de aanvrager het gebruik van het identificatienummer vroeg evenals de finaliteit waarvoor het Agentschap Landbouw en Visserij bij beraadslaging nr.42/2005 van 9 november 2005 werd gemachtigd om het nummer te gebruiken.

De Commissie vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager de Commissie daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Hij wordt blijkens de verstrekte informatie bijgestaan door een adjunct.

Op basis van de verstrekte informatie stelt de Commissie vast dat beiden werden belast met het realiseren van een informatiebeveiliging volgens ISI 17799 en dat zij daarover verslag uitbrengen aan de directieraad. De voorgestelde consulent zelf is wel rechtstreeks betrokken bij de informatica-omkadering van de aanvrager maar gelet op het feit dat zijn adjunct daar niet bij betrokken is, worden er voldoende garanties geboden opdat ook het informaticaluik van de informatieveiligheid kritisch tegen het licht wordt gehouden.

De voorgestelde veiligheidsconsulent is dan ook aanvaardbaar.

C.2. Veiligheidsbeleid

Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

De Commissie heeft er akte van genomen.

C.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen

Volgens de informatie die inzake werd verstrekt zal het identificatienummer gebruikt worden door personeelsleden van de Dienst Identificatie en Heffingen en de Cel Bedrijfsadvies en Sensibilisering.

De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die het nummer het Rijksregister gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van de Commissie gehouden worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens, te bewaren.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie

1° machtigt de Vlaamse Landmaatschappij, afdeling Mestbank, om met het oog op de verwezenlijking van de in punt A omschreven doeleinden en onder de voorwaarden omschreven in de beraadslaging, om voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2° bepaalt dat wanneer zij de Vlaamse Landmaatschappij, afdeling Mestbank, een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan de Commissie. De Commissie zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

De administrateur,

De ondervoorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) Willem DEBEUCKELAERE