



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 04/2012 van 11 januari 2012

Betreft: aanvraag van de Vlaamse Landmaatschappij om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op de authenticatiemodule voor de uitbouw van een e-voorkoopket (RN/MA/2011/309)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Landmaatschappij ontvangen op 03/11/2011;

Gelet op de bijkomende inlichtingen ontvangen op 08/12/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 07/12/2011;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 11 januari 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om het extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Landmaatschappij, hierna de aanvrager, te machtigen om:

- toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o, WRR,;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

met het oog op de identificatie van de gebruikers van het e-voorkooploket.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. De aanvrager werd reeds gemachtigd op toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor een aantal doeleinden en werd hij tevens gemachtigd om in een aantal gevallen het identificatienummer te gebruiken¹.

3. Dit betekent dat het Comité zich kan beperken tot het nagaan of:

- het doeleinde waarvoor thans de toegang en het gebruik gevraagd wordt, conform is met artikel 4, § 1, 2^o, WVP;
- de gegevens tot dewelke toegang gevraagd wordt en het gebruik van het identificatienummer, in het licht van dit doeleinde, proportioneel zijn (artikel 4, § 1, 3^o, WVP).

A. DOELEINDE

4. Artikel 5 van het decreet van 21 december 1988 *houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij*, bepaalt dat de aanvrager o.a. tot missie heeft bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van het decreet Vlaamse Grondenbank².

¹ Koninklijk besluit van 30 mei 1994 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Vlaamse Landmaatschappij*; beraadslaging RR. nr. 28/2006 van 08/11/2006; beraadslaging RR nr. 04/2009 van 21/01/2009 en beraadslaging RR nr. 05/2009 van 21/01/2009.

² Decreet van 16 juni 2006 *betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen*.

5. De Vlaamse Grondenbank is een afdeling van de aanvrager. Een van haar taken bestaat in het ontvangen en ter beschikking stellen van informatie met betrekking tot de decretale rechten van voorkoop en koopplichten op de wijze zoals bedoeld in titel III. In deze titel wordt bepaald dat de Vlaamse Grondenbank belast is met de ontwikkeling, het beheer en het openstellen van het e-voorkooploket, zoals bepaald in artikel 4 van het decreet van 25 mei 2007 *houdende de harmonisering van de procedures van voorkooprechten* (artikelen 2, 3^o, 5, § 1, 1^o en 8, § 2, van het decreet van 16 juni 2006). Krachtens dit artikel 4³ staat het e-voorkooploket in voor:

"1^o het ontvangen en doorgeven aan de begunstigden van het aanbod tot uitoefening van een Vlaams voorkooprecht⁴ bij een onderhandse verkoop en van de melding van een openbare verkoop waarop een Vlaams voorkooprecht van toepassing is;
2^o het ontvangen en doorgeven van de beslissing tot uitoefening van een Vlaams voorkooprecht door de begunstigde;
3^o het ontvangen en doorgeven van berichten betreffende de verkoop van percelen waarvoor een aangeboden Vlaams voorkooprecht niet werd uitgeoefend".

6. Het laten verlopen van de verrichtingen via het e-voorkooploket zal een einde stellen aan de actuele procedure waarbij aangetekende brieven worden rondgestuurd tussen de aanbieder de aanvrager en de begunstigde van Vlaamse voorkooprechten. Via het e-voorkooploket zal als volgt worden gewerkt:

- de contactpersoon van de aanbieder logt aan en geeft de aanbidding in. Het e-voorkooploket gaat na welke voorkooprechten en bijgevolg welke begunstigden deze aanbidding dienen te krijgen en stelt die onmiddellijk ter beschikking van de gekende contactpersonen van deze begunstigden;
- de contactpersoon van de begunstigde (met de juiste rechten) logt aan in het e-voorkooploket, zoekt de aanbidding op en geeft de beslissing over de al dan niet uitoefening van het voorkooprecht in. Deze beslissing wordt onmiddellijk ter beschikking gesteld aan de contactpersonen van de aanbieder.

7. De aanvrager zal hiertoe persoonsgegevens verwerken op basis van artikel 5, eerste lid, c) en f), WVP. Hij is immers reglementair⁵ verplicht om het e-voorkooploket te organiseren en te beheren. Dit impliceert dat hij in het kader van het toegangs- en gebruikersbeheer van dit loket

³ Dit artikel is momenteel nog niet in werking getreden.

⁴ Vlaams voorkooprecht : *voorkooprecht dat bij of in uitvoering van een wet of decreet is toegekend, met uitzondering van een op 30 juli 1993 bestaand recht van voorkoop dat bij of in uitvoering van een wet is toegekend* (artikel 2, 2^o van het decreet van 25 mei 2007).

⁵ Zie o.a. artikelen 6 en 31 van de wet van 12 juli 1976 *houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet bij de uitvoering van grote infrastructuurwerken* en artikel 7 van de wet van 10 januari 1978 *houdende bijzondere maatregelen inzake ruilverkaveling van landeigendommen in der minne*.

moet bijhouden wie er als contactpersonen van de aanbieders en van de begunstigden mag optreden en handelingen stellen.

8. Het Comité stelt vast dat het doeleinde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de informatiegegevens

9. De aanvrager wenst toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, WRR, namelijk de naam en voornamen.

10. Uit de aanvraag leidt het Comité af dat de aanvrager eigenlijk geen fysieke toegang tot het Rijksregister beoogt, maar alleen de naam en de voornamen, die door Fedict worden meegedeeld n.a.v. een positieve identificatie en authenticatie, wil opslaan en gebruiken met het oog op de organisatie van het toegangs- en gebruikersbeheer van het e-voorkooploket.

11. Voor de verwerking (verzamelen en opslaan) van deze gegevens, is geen machtiging vereist. Persoonsgegevens, waaronder de naam en de voornamen, mogen immers worden verwerkt in de gevallen vermeld in artikel 5 WVP en de aanvrager kan zich meer in het bijzonder beroepen op artikel 5, eerste lid, c), en/of e), WVP voor zover hij hierbij de overige bepalingen van de WVP respecteert.

B.2. Ten overstaan van het identificatienummer

12. Zoals reeds werd aangestipt maakt de aanvrager gebruik van de identificatie- en authenticatiemodule van Fedict⁶. Indien deze module succesvol wordt doorlopen, deelt Fedict het identificatienummer van de betrokkene mee aan de aanvrager. Die versleutelt dit nummer en neemt het vervolgens op in zijn autorisatiedatabank samen met de definiëring van de acties die de betrokkene – hetzij als een aanbieder hetzij als genieter (begunstigde) van voorkooprechten - die zich met zijn eID heeft aangemeld kan stellen evenals welke gegevens voor hem toegankelijk zijn.

⁶ Identificatie: toekenning van een unieke set van gegevens die toelaat te weten wie een persoon is. Authenticatie: verificatieproces om na te gaan of hetgeen beweerd wordt correct is (bv. de identiteit wordt gecontroleerd aan de hand van een paswoord of pincode).

13. In het licht van wat hiervoor werd uiteengezet is het essentieel dat misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen worden uitgesloten teneinde te vermijden dat iemand onterecht toegang tot informatie zou verkrijgen, handelingen zou kunnen stellen waarvoor hij niet bevoegd is. Het Comité stelt vast dat een persoon aan de hand van het (versleuteld) identificatienummer van het Rijksregister precies kan worden geïdentificeerd. Het is bijgevolg het meest geschikte instrument om de autorisatiefase correct te laten verlopen.

14. Het Comité stelt vast dat het gebruik van het identificatienummer, met het oog op het doeleinde vermeld in punt A, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.3. Ten opzichte van de duur van de machtiging

15. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd. Het Comité stelt vast dat het doeleinde waarvoor de aanvrager een toegang en het gebruik wenst te bekomen niet in de tijd is bepaalbaar is. In het licht hiervan is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.4. Ten overstaan van de bewaringstermijn van de gegevens

16. In de bijkomende informatie verstrekt op 08/12/2011 maakt de aanvrager gewag van het feit dat hij het versleutelde identificatienummer in de applicatie zal bewaren, zonder evenwel nader te bepalen hoe lang hij het zal bewaren.

17. Het Comité stelt vast dat het versleutelde identificatienummer uitsluitend zal gebruikt worden met het oog op gebruikers- en toegangsbeheer van het e-voorkooploket. Wanneer een persoon niet langer bevoegd is om toegang te hebben tot de toepassing of hij zich heeft laten schrappen, is er geen enkele reden meer om zijn versleuteld identificatienummer nog te behouden met het oog op gebruikers- en toegangsbeheer, en moet het dus verwijderd worden uit de desbetreffende gegevensbanken.

18. In de mate dat dit nummer bewaard wordt in de loggings, met het oog op de traceerbaarheid van de verrichte raadplegingen of handelingen, ligt het voor de hand dat het identificatienummer in die context bewaard wordt zolang de loggings moeten worden bijgehouden (minstens 10 jaar).

19. Het Comité oordeelt dat de aanvrager conform artikel 4, § 1, 5°, WVP handelt in de mate dat hij rekening houdt met de hiervoor geformuleerde vereisten.

B.5. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

20. Volgens de aanvraag worden de gegevens uitsluitend intern gebruikt.

21. Het Comité neemt hiervan akte.

B.6. Netwerkverbindingen

22. Volgens de aanvraag komen er geen netwerkverbindingen tot stand.

23. Het Comité neemt er akte van.

24. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. INFORMATIEVEILIGHEID

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

25. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Hij werd door het Comité reeds aanvaard in de context van de beraadslaging RR nr. 28/2006 van 8 november 2006.

C.2. Veiligheidsbeleid

26. Uit het door de aanvrager meegedeelde evaluatieformulier blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt en dat hij dit ook praktisch op het terrein uitwerkt.

27. Het Comité neemt er akte van.

C.3. Personen die het nummer gebruiken en lijst van deze personen

28. Volgens de bijkomende informatie verstrekt op 08/12/2011 heeft alleen de beheerder van de applicatie toegang tot de versleutelde identificatienummers die in de applicatie worden opgeslagen.

29. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het identificatienummer van het Rijksregister en het gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

30. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt de Vlaamse Landmaatschappij onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging en met het oog op het doeleinde vermeld in punt A, om voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

Deze machtiging zal slechts uitwerking krijgen nadat de artikelen m.b.t. het e-voorkooploket in werking zijn getreden. De Vlaamse Landmaatschappij zal daartoe het Comité informeren.

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de Vlaamse Landmaatschappij een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité de Vlaamse Landmaatschappij een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

4° weigert het meer gevraagde.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon